

תقرير مراقبة تنفيذ قرار الحكومة 3790 للاستثمار في القدس الشرقية

فصلية اذار 2020 - مسألة
التشغيل

كتابة: نوحا دجوني وايرز فاجنر

تتزامن كتابة هذه الوثيقة التي بين ايديكم، مع احتداد الازمة المحلية والعالمية الناجمة عن انتشار فيروس كورونا. بالاضافة الى الانعكاسات الصحية لازمة، نستطيع ان نتنبأ بأبعادها الإقتصادية الصعبة، الأخذ بالتردي، والتي تصيب المجتمع الاسرائيلي والمجتمع الفلسطيني على حد سواء، في القدس وكل مكان. يتجلى هذا في مستوى البطالة الاخذ بالازدياد.

نحن ايضا نسعى لتقديم إجابات طارئة لتوجهات الجمهور إذ أنه إزاء وقف مكاتب التامين الوطني ومصلحة الاستخدام إستقبال الجمهور وعدم تقديم خدماتها في الانترنت باللغة العربية. أمام ذلك هناك الالاف من اهالي القدس الشرقية الذين سيقون دون مصدر دخل في حالة فشلهم في التسجيل الصحيح وفي الوقت في المؤسسات المذكورة. وقد بدأت نقابة معاً بتشغيل خط ساخن تقدم من خلاله المساعدة لعدد كبير من العمال والعاملات الذين فصلوا عن العمل او الذين تم إخراجهم لعلطة غير مدفوعة الاجر إثر الازمة، وذلك كي يتم تسجيلهم عن بعد وعبر الانترنت ليضمون بذلك إستلام مستحقاتهم من مخصصات البطالة.

قائمة المحتويات

1. مقدمة 2
2. الفقر ومعدل التشغيل في القدس الشرقية 2
3. تشغيل النساء في القدس الشرقية 3
4. مجال التشغيل بقرار الحكومة - مجالات الإستثمار وعوامل التنفيذ 4
5. مجال التشغيل وفق قرار الحكومة - تحليل وكيفية التطبيق 5
1. 5 استثمار في اطار مرحلة التشغيل - بند 2 (ا) وفق قرار الحكومة 5
1. 1. 5 بند 2 (ا) (1) للقرار - تشغيل مركز التوجيه للتشغيل 5
2. 1. 5 بند 2 (ا) (2) للقرار - برنامج " دوائر التشغيل" 6
3. 1. 5 بند 2 (ا) (3) للقرار - برنامج لتشجيع التشغيل 8
4. 1. 5 بند 2 (ا) (5)-(6) للقرار - مضاعفة عدد الروضات النهارية في القدس الشرقية 9
5. 1. 5 بند 2 (ا) (7) للقرار - تطوير وتوسيع الخدمات الاجتماعية وتشغيل المعطاة في القدس الشرقية 11
6. 1. 5 بند 2 (ا) (8) للقرار - تنمية الموارد البشرية 11
2. 5. 1. 5 بند 2 (ا) (9) للقرار - استثمار خارجي لقسم التشغيل 11
6. 1. 5 بند 2 (ا) (10) للقرار - تلخيص 13

1. مقدمة

القرار بتقليل الفجوات الاجتماعية والاقتصادية والتطوير الاقتصادي في شرقي القدس، اتخذ ب-13/5/2018، قبل ما يقارب السنتين. قرار يقر باستثمار اجتماعي اقتصادي في القدس الشرقية، والتي تصل ميزانيته ل-2.1 مليار شيكل لمدة 5 سنوات. يشمل القرار ستة مجالات عمل رئيسية - التربية والتعليم العالي، الإقتصاد والتشغيل، المواصلات، تحسين الخدمات للمواطن وجودة الحياة (بنى تحتية ترفيهية، بنى تحتية للمياه وللمياه العادمة (مياه المجاري); «الصحة، والتسجيل العقاري.

تم اصدار تقريرين حتى الان في اطار العرض الرقمي (الديجتال) ومتابعة منظمة "عير عميم" لقرار الحكومة:

▪ تقرير متابعة، ايار 2019.

▪ تقرير متابعة، ايلول 2019.

من الان سوف يتم تنفيذ مشروع المتابعة بشراكة بن جمعية عير عميم وبين نقابة معاً العمالية، ويعتبر هذا التقرير الاول الذي يصدر بإطار المتابعة المشترك.

بعد عدة أشهر من تأريخ نشر تقرير المتابعة في شهر ايلول 2019، نشرت وزارة القدس والتراث وثيقة تصف صورة الوضع لتنفيذ القرار بسنة العمل الاولى في شتى المجالات. يعتبر هذا خطوة مطلوبة ايجابية لانها تدل على شفافية من طرف الوزارة، ونحن نتوقع ان تكون هناك إستمرارية لهذا الوثيقة وتكرار النشر بهذا الموضوع.

في هذه الفصلية نركز على مجال التشغيل بقرار الحكومة. تتناول هذه الفصلية الحواجز الرئيسية في مجال التشغيل في القدس الشرقية بالسنوات الأخيرة. سنحلل على ضوءها نواحي الإستثمار التي أختيرت في هذا المجال بقرار الحكومة ومى تقدمها في الميدان، كما هو معلوم لدينا من فعاليتنا الميدانية ومن نشرات مختلفة. سوف نحلل تقدم البرنامج سواء من ناحية تخصيص الميزانيات او من ناحية دخوله لحيز التنفيذ، كما سوف نتطرق لتأثير البرنامج ميدانيا.

مجال التشغيل بقرار الحكومة يتقاطع مع عدة مجالات اخرى اضافية، تؤثر جميعها على الحلول والامكانيات القائمة بخصوصها. على سبيل المثال مجال الرفاه: مضاعفة عدد الحضانات النهارية ما يمكن الاهل، وخاصة الأمهات، ان يخرجن للعمل; في مجال **الاقتصاد والتجارة**: منح حوافز للمحلات التجارية الصحية كي تستوعب عاملات مواطنات القدس الشرقية، وتطوير مناطق تجارية واعمال، في مجال **المواصلات**: تطوير المواصلات العامة التي تربط شرقي المدينة بغربها، تبسيط واتاحة الوصول للخطوط القائمة وتنفيذ عقد بطاقة الخطوط المتعددة (راف كاف)، التي تمكن العمال، خاصة الذين لا يملكون سيارة، من الوصول الى مكان عملهم بسهولة ويسر معقول.

2. الفقر ومعدل التشغيل في القدس الشرقية

في سنة 2017 وصل خط الفقر لدى سكان القدس العرب الى نحو 77.5% بينما كان 24.7% لدى سكان المدينة اليهود. ذلك يعني¹، ان معدل الفقراء في القدس لدى السكان الفلسطينيين اكبر بثلاثة مرات من معدل الفقر لدى السكان اليهود في المدينة. بينما انخفض مستوى الفقر لدى السكان اليهود في القدس في السنوات 2016-2017 نسبة 3.3% زاد مستوى الفقر لدى السكان العرب بنسبة 1.3%. لدى الاولاد ارتفع مستوي الفقر في هذه السنوات بنسبة 3.8% إذ أنه نسبة 82% من الاولاد العرب يعيشون تحت خط الفقر، بينما، هناك توصل نسبتهم في صفوف الاولاد اليهود في المدينة 2.36.1²

معدل المشاركة المنخفضة لسكان القدس الشرقية في سوق العمل، خاصة بين النساء، هو احد الأسباب الرئيسية لمعدلات الفقر العالية، حتى مستوى الفقر المدقع. في سنة 2017 كانت نسبة المشاركة في سوق العمل للنساء من القدس الشرقية في جيل العمل (64-25 سنوات) 27% مقارنة بنسبة 80% من النساء اليهوديات في القدس. وكانت نسبة المشاركة للرجال من القدس الشرقية 81% مقارنة بنسبة 75% من الرجال اليهود في القدس.³

3. تشغيل النساء بالقدس الشرقية

قرار الحكومة يركز على وضع النساء مواطنات القدس الشرقية وتشجيع مشاركتهن بسوق العمل. قسم الاقتصاد والتشغيل بقرار الحكومة 3790 يضع دمج مواطني القدس الشرقية في دائرة التشغيل كهدف مركزي، مع التشديد على دمج النساء. في سنة 2018، السنة التي تم صدر بها قرار الحكومة، بلغ معدل النساء المشاركات في سوق العمل لدى مواطنات القدس الشرقية نسبة 27%، ووصل معدل النساء العاملات فعلياً الى نسبة 24.5%.⁴

في السنوات التي سبقت قرار الحكومة كان بالامكان ان نرى زيادة ثابتة وكبيرة بمشاركة النساء من شرقي القدس في سوق العمل بصورة فعلية، كما عرضت الحولية الاحصائية لمعهد القدس لسنة 2019.⁵ وفق الحولية، بين السنوات 2016 - 2017 طراً إرتفاع بنسبة 5% في صفوف النساء المشاركات في سوق العمل بين مواطنات القدس الشرقية - من نسبة 22% في عام 2016 لنسبة 27% وفي سنة 2017. وإرتفعت كمية العاملات الفعلية من نسبة 20% في سنة 2016

¹ معهد القدس للأبحاث السياسية، إحصائية سنوية لسنة 2019.

² مؤسسة التامين الوطني، دائرة البحث والتخطيط، معايير الفقر والفجوات الاجتماعية - تقرير سنوي 2017، كانون الاول 2018.

³ وزارة القدس والتراث، وضعية قرار الحكومة 2019 - لجنة دائمة، تشرين اول 2019 (ادناه - وضعية قرار الحكومة 2019 - لجنة دائمة)، صفحة 32.

⁴ معهد القدس للأبحاث السياسي، إحصائية سنوية لسنة 2019.

⁵ معهد القدس للأبحاث السياسية، إحصائية سنوية لسنة 2019.

الى نسبة 24.5% في سنة 2017.

الهدف التي وضعتها الحكومة نصب عينها في القرار 3790 هو رفع نسبة تشغيل النساء مواطنات القدس الشرقية في جيل العمل (25-64 سنين) الى نسبة 75% على الاقل من نسبة تشغيل النساء العربيات في اسرائيل حتى نهاية فترة الخطة الخمسية، في سنة 2023. واذ كانت نسبة تشغيل النساء العربيات في البلاد عامة في عام 2018 (عند إتخاذ القرار الحكومي) 40% ويعني ذلك ان الهدف المعلن لنسبة نساء القدس في سوق العمل هو نحو 30%.⁶

مع ذلك، يجب ان نلاحظ ان الإرتفاع بنسبة النساء العاملات لا ينسجم مع الإنخفاض بنسبة الفقر. وفق المعطيات القائمة، العكس هو الصحيح: فنسبة الفقر للفرد في سنة 2016 بلغت 74.95% بينما بلغت نسبة الفقر في عام 2017 77.55%. ويعني ذلك بأن نساء القدس الشرقية سوف يجدن أنفسهن يخرطن في سوق العمل أكثر لكن في المقابل فقيرات أكثر.⁷

يمكننا ان نجزم بأن السبب الأساسي لذلك يكمن بان الوظائف التي تعمل بها معظم نساء القدس الشرقية تمتاز دائما بأجر منخفض، بالوظائف الجزئية، وفي حالات عدة يعملن بشروط عمل مذلة، دون اي ضمانات لتشغيل ثابت ودون أي فرصة لتقدم إجتماعية وإقتصادي. لذا، لا يمكننا أن نكتفي بهدف رفع نسبة النساء المشاركات في سوق العمل بل يجب العمل على دمج النساء المقدسيات في وظائف ملائمة وجديرة من ناحية الأجر مع إمكانية الخلاص من الفقر وتحسين جودة حياتهن وحياة عائلاتهن.

4. مجال التشغيل بقرار الحكومة - مجالات الإستثمار وطرق التنفيذ

مجموع الإستثمار المباشر في مجال التشغيل في إطار قرار الحكومة (يشمل تخصيص ميزانية مخصصة لبلدية القدس) يصل الى 232 مليون ش.ج، المقسمة بين سبعة قنوات رئيسية:

- **توسيع خدمات الرفاه والتشغيل مع التشديد على برنامج لتشجيع تشغيل النساء، منع تسرب الطلاب والتعرض للخطر،** انقاذ من الفقر - 75 مليون ش.ج.
- **بناء حضانات يومية - 50 مليون ش.ج.**
- **مركز التوجيه المهني - 35 مليون ش.ج.**
- **برنامج لتشجيع تشغيل النساء الشابات - 26.5 مليون ش.ج.**

⁶ يجب ان ننوه ان الحديث عن أحد البنود الوحيدة بقرار الحكومة الذي اقر بخصوصه هدف كمي كما ذكر انفا.

⁷ معهد القدس للأبحاث السياسية، إحصائية سنوية لسنة 2019.

- أدوات لتطوير الموارد البشرية من ميزانية التأهيل المهني - 15 مليون ش. ج.
- توسيع برنامج "دوائر التشغيل" - 10.5 مليون ش. ج.
- منحة للمشغلين لإستيعاب العملات العربية - 20 ش. ج (تحت بند 'اقتصاد وتجارة' في قسم الإقتصاد والتشغيل).

إدارة هذا المجال ستتم بواسطة الطاقم المساعد المخصص للإقتصاد والتشغيل، المعرف بفحوى قرار الحكومة. يتأسس هذا الطاقم مدير عام وزارة العمل، الرفاه والخدمات الاجتماعية. ومن المقرر ان يشارك بالطاقم المعين على الميزانيات في وزارة الاقتصاد، مدير عام وزارة الاقتصاد والصناعة، مدير عام وزارة القدس والتراث او موظف من طرف الوزارة، مدير عام بلدية القدس او مندوب عن البلدية. حسب المشروع الحكومي كان المطلوب من الطاقم أن يقدم برنامج لدعم التطوير لمنشات تجارية ومناطق تجارية في حارات القدس الشرقية حتى تاريخ 9/13 من عام 2018. حسب وثيقة الحالة السنوية لسنة -2019 من قبل وزارة القدس والتراث، يجتمع الطاقم مرة كل ثلاثة اشهر.⁸

حسب هذه الوثيقة كان هناك اجتماع للطاقم القيادي في شهر اذار 2019 إذ عرض هناك خطة برنامج العمل وفحص امكانيات الروابط بين العوامل المختلفة به. وفي شهر تشرين اول لسنة 2019 اجتمع الطاقم مرة اخرى ليصاغ ويضبط الأهداف والمعايير في البنود المختلفة بقرار الحكومة، في حين ركز الطاقم على التعرف على مواقف واصوات من قبل الجمهور في شرقي القدس. طاقم مشاركة الجمهور بقرار الحكومة، من قبل الشركة لتطوير القدس (PSC) كان شريكا في طاقم التشغيل. بالإضافة يجتمع طاقم مصغر مخصص لبند تشجيع التشغيل كي يقر برامج لتشجيع التشغيل باللغة العبرية وتحسين تعليم العبرية، وتطوير مسار الهندسة وبرامج في المدارس (بالاضافة لبرنامج "اسدعاء" - رزمة برامج موجهة للتشغيل التي تمرر في المدارس مع التشديد على دعم الشابات).⁹

للأسف كان من تم نشره حتى اليوم بوثيقة الحالة من نتائج عمل الطواقم في مجال التشغيل جزئياً جداً ولم يتم عرض برنامج عمل كاملة التي تتطرق لكل بنود قسم التشغيل.

5. مجال التشغيل بقرار الحكومة - تحليل الوضع وتنفيذه

5.1 استثمار في إطار قسم التشغيل - بند 2 (ا) لقرار الحكومة

وفق التقرير الصادر عن دائرة الميزانيات في وزارة المالية تم تخصيص ميزانيات في مجال التشغيل لسنوات 2018-2019 بقيمة 67.8 مليون ش.ج. (16 مليون ش.ج. بسنة 2018 و 51.9 مليون ش.ج. لسنة 2019). القسط الأكبر

⁸ وضع قرار الحكومة 2019 - لجنة دائمة، صفحة 32.

⁹ وضع قرار الحكومة 2019 - لجنة دائمة، صفحة 32.

من هذا المبلغ تم تخصيصه لبرامج لإنقاذ من الفقر ولتشجيع التشغيل ولمنع تسرب الطلاب وحالات الخطر.¹⁰

5.1.1. بند (2) (أ) (1) للقرار - تشغيل مركز التوجيه التشغيلي

ميزانية: 35 مليون ش. ج، ميزانية إضافية معدة من وزارة المالية.

ينص قرار الحكومة بأنه على وزارة العمل والرفاه والخدمات الاجتماعية تشغيل مركز التوجيه المهني الذي سيعمل بتوجيه وملائمة العمال من القدس الشرقية. قرار الحكومة يتطرق ل"مركز ريان"، الذي اقيم سنة 2014 باطار قرار الحكومة 1775 "للزيادة والمحافظة على الامن الشخصي والتطوير الاقتصادي الاجتماعي في القدس من اجل كل مواطنيها". يقدم المركز برنامج يشمل تعليم وتأهيل عملي يشمل على تعليم اللغة العبرية والكمبيوتر وتحضير العمال والعاملات لعالم العمل ولمراكز التقدير، وكشف الوظائف المتاحة لهم، دمج وملائمة العمال للوظائف ومرافقة بفترة العمل.

الهدف: يضع القرار هدفا 1500 مشارك جديد "بمركز ريان" في السنة، من بينهم نسبة 70% نساء. حسب المعطيات التي قدمت بوثيقة الحالة من قبل وزارة القدس والتراث فقد شارك خلال النصف الاول من سنة 2019 في برامج تابعة لمركز ريان 784 امرأة ورجل، لكن لم يُذكر كم منهم كانوا مشاركين جدد. من مجموع المشتركين الكلي الفعالين في البرنامج كانت نسبة 72% نساء وكانت نسبة النساء من المشتركين الجدد فقط 65%.

ملائمة الوظائف في العمل: حسب معطيات وثيقة الحالة التي نُشرت من قبل وزارة القدس والتراث، تمكن البرنامج من دمج 496 مشارك في العمل خلال سنة 2019، منهم 301 امرأة و-171 رجل¹¹. ذلك يعني، ان نسبة 63% من المشاركين والمشاركات في البرنامج بالربع الاول من سنة 2019 دُمج بالعمل. تشكل النساء ما يعادل نسبة 60% من مجموع المشمولين في البرنامج وكان بينهم نسبة 15% من النساء اللواتي تم دمجهم في العمل بشكل مباشر بترتيب وتنظيم من قبل مركز ريان بينما نسبة 85% من النساء انخرطن بسوق العمل بشكل غير مباشر، مما يعني انهن وجدن عمل بشكل مستقل بعد ان شاركن باحدى برامج مركز ريان. من مجموع الرجال الذين دُمجوا في العمل كانت نسبة 14% الذين تم دمجهم بتدخل مباشر من قبل مركز ريان وكانت نسبة 86% الذين كان دمجهم في العمل بشكل غير مباشر (يعني بمبادرة مستقلة منهم بعد ان أنهوا الدورة).¹²

جودة الدمج في مكان العمل: 62% مجموع النساء اللواتي دمجن بالتشغيل باطار مركز ريان يتقاضين أقل من 5,300 ش. ج في الشهر (الحد الأدنى للأجور لوظيفة كاملة). نسبة 12.6% يتقاضين بين 5,301-5,700 ش. ج، ونسبة

¹⁰ من رد دائرة الميزانيات في وزارة المالية على طلب لكشف المعلومات الذي قدمته جمعية "عير عميم"، 22 تشرين اول 2019.

¹¹ الفرق هنا في الحساب هو نتيجة لغياب بعض التقارير والمعطيات - حسب تقرير الحالة.

¹² وضع قرار الحكومة 2019 - لجنة دائمة، صفحة 33.

0.66% فقط يتقاضين أكثر من 7,500 ش. ج في الشهر¹³ (20% رفضوا الاجابة). أما بما يخص الرجال، فهناك نسبة 40.3% من المجموع الكلي للرجال الذين دمجوا في سوق العمل من خلال برنامج مركز ريان الذين يتقاضون أقل من 5,300 ش. ج في الشهر، ونسبة 26.9% بالاجر بين 5,301-7,500 ش. ج، ونسبة 4.67% يعملون بأجر يزيد عن 7,500 ش. ج (18% رفضوا الاجابة).¹⁴

هذه المعطيات تؤشر الى انه أغلبية كبيرة من النساء التي دُمجت بالعمل كانت اجورهن اقل من الحد الادنى (5,300 ش.ج)، مقابل نسبة 1% فقط اللواتي نجحن بالاندماج بالوظائف باجر يقترب لمعدل الاجور. هذه المعطيات تعكس الواقع الميداني الذي نواجهه في عملنا الميداني: فما نراه هو تحول أجر الحد الادنى الى أجر الحد الاقصى فعليا لدى الكثير من النساء الفلسطينيات من شرقي القدس. كذلك الامر لدى الرجال نستطيع تشخيص مدى صعوبة الاندماج في عمل باجر يزيد عن 5,300 ش. ج، لكن الحديث عن نسبة اكبر مما هو لدى النساء.

مرافقة ومتابعة على المدى البعيد : البرنامج يرافق المندمجات في العمل على المدى البعيد ويتفحص شروط عملهن. الامر يمكن متابعة وتقدير كلي لنتائج البرنامج، مما يسלט الضوء على التحديات التي يواجهها المشاركون والمشاركات في البرنامج بجهودهم للاندماج في سوق العمل. بذلك يختلف هذا البرنامج عن باقي البرامج الهادفة لمساعدة العاطلين عن العمل في الدمج بأماكن العمل وتوجيههم وتشجيعهم في سوق العمل.

5.1.2. بند 2 (ا) (2) للقرار - برنامج "دوائر التشغيل"

الميزانية: 10.5 مليون ش. ج (من ضمنها ميزانية اضافية 3 مليون ش. ج).

قرار الحكومة يطلب توسيع محيط الفعاليات ل"دوائر التشغيل" ولأدوات تشغيل إضافية في القدس الشرقية، التي تختار بمشاركة قسم الميزانيات في وزارة المالية وذلك بالتشاور مع مدير التشغيل السكان في وزارة العمل والرفاه.

برنامج "دوائر التشغيل" و برنامج مركب من دمج في العمل وتأهيل واستكمال فردي وجماعي، الى جانب فعاليات مركزة مع منسق التنسيب والملائمة مع مكتب العمل. يعمل البرنامج بشكل تجريبي منذ شهر آذار 2014 وهدفه تطوير ودمج الذين يتقاضون مخصصات ضمان الدخل في عالم العمل بأماكن عمل ملائمة لهم، ومنع تدهورهم الى البطالة والتبعية الدائمة للعيش على المخصصات.¹⁵ يدار البرنامج بواسطة مدير مكتب العمل المحلي، حيث تكون تحت إشرافه وإشراف مديري البرنامج في الأولوية ومديرو الأولوية. بين الأدوات المطروحة في إطار البرنامج نستطيع ان نجد تدريب شخصي،

¹³ معدل الاجر بالسوق يصل الى 10,501 ش. ج معطيات دائرة الاحصاء المركزية، تشرين اول 2019.

¹⁴ وضع قرار الحكومة 2019 - لجنة دائمة، صفحة 33.

¹⁵ اجراء، برنامج التنسيب والملائمة- دوائر التشغيل. حثنة رقم 4 من تاريخ 2016/7/3.

ورش أبحاث عن عمل، عمل مع موجه، تعليم اللغة العبرية الخاصة في العمل، تعليم إستعمال الكمبيوتر وغيرها.

الهدف: يضع القرار هدفا ما يقارب 1,200 مشارك من سكان القدس الشرقية بسنة 2019 في البرنامج "دوائر التشغيل" (وبالأدوات التشغيلية الاضافية اذا طورت)، من بينهم 70% مشاركات نساء.¹⁶ بحسب المعطيات التي عُرضت في وثيقة الحالة التي نشرتها وزارة القدس والتراث في شهر تشرين اول عام 2019، حتى موعد النشر اشتركوا في هذه السنة بالبرنامج 829 طالبي عمل، من بينهم كانت نسبة 65% من النساء. من ناحية نسب التنسيب والملائمة لدى المشاركات والمشاركين في البرنامج، تُؤشر وثيقة الحالة الى انه كان هناك نجاح في دمج طالبي العمل في العمل بنسبة 58% - من بينهم نسبة 50% بواسطة أدوات الدمج المباشرة، وذلك يعني بانه عن طريق مكتب العمل او برنامج دوائر التشغيل، ونسبة 50% بواسطة دمج غير مباشر، مما يعني بطريقة مستقلة بعد/ وخلال المشاركة في البرنامج. نسبة 70% من المشاركات النساء في البرنامج تم دمجهن في العمل، مقابل نسبة 36.9% فقط من المشاركين الرجال.

صعوبات وحواجز:

أ. نقص في معايير لجودة التنسيب والملائمة - يوجد نقص في المعايير لفحص جودة التنسيب والملائمة، شروط الوظائف ومدى ملائمتها للمشاركين. حسب المعلومات الموجودة لدينا، المشاركون في البرنامج ليست لهم مرافقة إستكمالية بعد عملية الدمج في مكان العمل. نتيجة لذلك تتوقف المتابعة وجمع المعلومات بالنسبة لشروط التشغيل، مواصفات الوظيفة ومدادومة العمال في الوظيفة. كذلك ليست هناك معطيات في وثيقة الحالة من قبل وزارة القدس والتراث عن معدل أجور العمال والعاملات الذين تم دمجهم في أماكن عمل جديدة.

ب. غياب أهداف التاهيل والتنسيب والملائمة لمن لم ينهوا 12 سنة تعليمية - برنامج "دوائر التشغيل" لا يضم أهداف تنسيب وملائمة ومعرفة لمن لم يستكمل 12 سنة تعليمية. واضح من المعطيات المعروضة في وثيقة الحالة بان البرنامج لا يقدم حلول لهذه المجموعة.¹⁷ نسبة التسرب من جهاز التربية في القدس الشرقية عالية بمقارنة مع المعدل القطري او حتى مع المعدل في الوسط العربي في إسرائيل. بين الصفوف التاسعة والثانية عشر نسبة تسرب الطلاب من المدارس في القدس الشرقية تصل الى 26.5% (بالسنوات 2015-2018).¹⁸ النسبة الأعلى هي بين سنة التعليم الثامنة والتاسعة - نسبة 11% يتسربون بالصف الثامن ونسبة 13% يتسربون في الصف التاسع.¹⁹ يجب ان نضيف المتسربون من بين "الاولاد المختفون" - 26,000 ولد وشاب لا يتعلمون في إطار معروف للسلطات الاسرائيلية ولا يظهرون في معطيات

¹⁶ وضع قرار الحكومة 2019 - لجنة دائمة، صفحة 35.

¹⁷ وضع قرار الحكومة 2019 - لجنة دائمة، صفحة 35.

¹⁸ مراقب الدولة، تطوير وتقوية مكانة القدس - قسم ثاني، حزيران 2019، صفحة 341.

¹⁹ رد بلدية القدس على طلب معلومات قدمته جمعية "عير عميم"، من تاريخ 13 اب 2019.

إدارة التربية في القدس.²⁰ هذه المجموعة من الشباب المقدسي تعاني لاحقاً من صعوبة أكبر في محاولتهم الإندماج في سوق العمل. ولذلك قد تميل هذه المجموعة للإعتماد بشكل أكبر على مخصصات البطالة وضمان الدخل. كي ندمج هذه المجموعة في سوق العمل، يجب علينا بناء برنامج تنسيب وملائمة يكون ملائماً كذلك لمن اكمل 9 سنوات تعليمية فقط.

ج. التهديد بسحب المخصصات وعدم اعطاء ادوات كافية

من الشكاوى التي تصل ومن مشاركات في البرنامج يبدو بأنهن وبصورة متكررة يتعرضن لإتهام بأنهن لا يريدن العمل. الشكاوى تنص على إنه هناك بإستمرار تهديد الذي يلوح فوق راس بشكل النساء بسحب المخصصات بادعاء عدم "التعاون". هناك شكاوى بان الورش لا تعطي أدوات كافية لإندماجهن بسوق العمل. أغلب الشكاوى المذكورة تصل من قبل نساء التي لم تنتهي 12 سنة تعليمية وكما، ذكر سابقاً، ان البرنامج لا يرى بهن هدفاً للدمج في العمل وعلى الرغم من ذلك يوجهن مكتب العمل الى برنامج "دوائر التشغيل".

5.1.3. بند 2 (ا) (3) للقرار - برنامج لتشجيع التشغيل

ميزانية: 26.5 مليون ش. ج (من ضمنها ميزانية اضافية بمبلغ 10 مليون ش. ج).

قرار الحكومة يلقي على عاتق وزارة العمل والرفاه، بنشاور مع مصلحة الإستخدام، وبعد سماع بلدية القدس ومصادر إضافية أخرى ذات صلة، مهمة صياغة برنامج لتشجيع العمل، مع التشديد على تشغيل النساء الشابات. بين المواصفات المطلوبة للفحص - تعليم اللغة العبرية، تربية تكنولوجيه، تأهيل، تحويل تنسيب وملائمة الأكاديميين.

وثيقة الحالة التي اصدرتها وزارة القدس والتراث ترينا إنه وفي الجزء الأكبر من المهمات في هذا المجال تم تنفيذها بواسطة خطوتين في عام 2019: الأول هو تعليم تحضيري للغة العبرية والثاني هو برنامج "اسدا" (رزمة برامج التي يتم تمريرها في المدارس والتي تركز على تشجيع ودعم صبايا بإتجاه الإندماج في سوق العمل).

يعتبر عائق اللغة عائقاً كبيراً بطريق سكان القدس الشرقية للاندماج في سوق العمل الاسرائيلي، ولذلك دورات التعليم للغة العبرية هي سلعة مطلوبة جداً. وعلى الرغم من ذلك، وثيقة الحالة لوزارة القدس والتراث تظهر بأن البرنامج ينفذ بصورة جزئية فقط، من ناحية اهداف التنفيذ مثل استغلال الميزانية. من الميزانية 4.5 مليون ش. ج لسنة 2019 والتي كان من المقرر ان تقسم بين ثلاث دورات ل-500 ساعة ول-700 ساعة والثالثة ل-232 ساعة تعليم، تنفذت فقط نسبة 12.7%. ومن أصل 28 برامج تحضيرية التي كان مخطط لها تم افتتاح فقط ثمانية، شارك بها 179 طالب فقط، من

²⁰ جمعية "عير عميم" - تقرير تربية القدس الشرقية 2019 - بني تحتية مهدومة، اب 2019

بينهم كانت نسبة النساء %70.²¹

صعوبات وحواجز:

أ. تحديد جمهور الهدف

اخبار ميدانية، وكذلك إعلانات التسجيل للدورات، تدل بأن البرامج المقترحة لتعليم اللغة العبرية مفتوحة وتلائم فقط لمن أنهى أكثر من 9 سنوات تعليم. مثلما ذكرنا أعلاه، فإن معدل التسرب في جهاز التربية والتعليم في القدس الشرقية عالٍ جدًا بين الصف التاسع للصف الثاني عشر ويصل الى نسبة %26.5. علمًا بأنه حتى في الصف الثامن هناك نسبة تسرب عالية (%11).²² لذا يعتبر منع الأشخاص الذين لم ينهوا التعليم الثانوي من الدخول الى الدورات بمثابة عرقلة كبيرة أمام شريحة مهمة من المجتمع من المشاركة في البرنامج.

ب. غياب النشر ومنح الجمهور الحصول على المعلومات

يبدو بأنه ليس هناك نشر كافٍ عن الدورات والبرامج المختلفة. الكثير من النساء لا يعلمن عن الدورات القائمة. من افادتهن يبدو أنه لا يوجد توجيههن ان إخبارهن من قبل موظفي مكتب العمل عن هذه البرامج والدورات ولم يتم توجيه طالبي العمل للمشاركة فيها حتى عندما تبادر النساء ويسألن عن إمكانية التسجيل لدورات اللغة العبرية. لذلك نرى بأنه نشر واسع عن هذه الدورات واعلام الموظفين وتوجيههم كي يزودوا طالبي العمل بالمعلومات حول الدورات المقترحة هما خطوة أولى لا بد منها.

5.1.4. بند 2 (ا) (5) - (6) للقرار - مضاعفة الحضانات النهارية في القدس الشرقية

ميزانية 50 مليون ش.ج (ميزانية اضافية محددة في الدرجة القصوى، مرهونة بتنفيذ وتحقيق لمصادرة الأراضي المطلوبة). هناك نقص كبير في حضانات أطفال التي تمت المصادقة عليها ومراقبتها والتي من الممكن ان تستوعب جيل الطفولة المبكرة. وتعتبر هذه إحدى الحواجز الرئيسية للنساء في طريقها للإندماج في سوق العمل. جيل الطفولة المبكرة (0-4) بالقدس الشرقية تعدادة 40,000 طفلاً فقط نسبة 2% منهم موجودون في أطر مراقبة مقابل نسبة 24% الذي يشكل المعدل في إسرائيل.²³

²¹ وضع قرار الحكومة 2019 - لجنة دائمة، صفحة 36.

²² مراقب الدولة، تطوير وتقوية مكانة القدس - قسم ثاني، حزيران 2019، صفحة 341.

²³ ياد هنديف، تجربة تربية الأولاد في جيل الطفولة المبكرة والعلاقة بين الأطر التربوية / عيادات علاجية بشرقي القدس - عرض نتائج لبحث خدمات، شباط 2020.

هدف/تخطيط: نصت وثيقة الحالة لوزارة القدس والتراث على مخطط لبناء 44 صف لحضانات أطفال في 13 مركز في احياء القدس وذلك بين السنوات 2019 -2021. وقد حددت الوثيقة أن تقام هذه المركز في الحارات التالية في القدس: بيت حنينا، صور باهر، العيساوية، الطور، شعفاط، سلوان، جبل المكبر وبيت صافا. إذا تم تنفيذ المخطط وأهدافها سيؤدي لك الى تقليص عدد صفوف الحضانات الناقصة ل -198.

إجابة قسم الميزانيات في وزارة المالية على طلب للمعلومات الذي قدمته جمعية "عير عميم" بشهر ايلول 2019 تظهر بأنه لم يتم إيجاد أراضي ملائمة التي كان حسب المخطط من المقرر ان تتم مصادرتها من اجل بناء الحضانات. لذلك لم يتم التقدم في هذا البند ومُنِع تخصيص ميزانيات من وزارة المالية لهذا الهدف.²⁴ وثيقة الحالة لوزارة القدس والتراث تشير الى تحديد بعد القطع من الأراضي في عام 2019 والتي من المقرر أن تتم مصادرتها بهدف بناء مركز حضانات في بيت حنينا وصور باهر. كذلك الامر نصت الوثيقة على خطة لبناء 15 صف حضانات نهائية ببيت حنينا (9 صفوف) وبصور باهر (6 صفوف)، لكن لم تتم إشارة الى تأريخ للبدء في عملية البناء او حتى بتقديم خرائط لترخيصها.²⁵

صعوبات وحواجز:

ا. عدم الإستجابة لطلب السكان بحضانات لجيل الطفولة المبكرة

البرنامج لم يخصص موارد لإقامة حضانات لجيل الطفولة المبكرة تكون تحت الرقابة، الشيء الذي كان سيعطي إجابة سريعة خاصة على ضوء النقص في أطر لجيل الطفولة المبكرة. الحاجة لأجوبة تعتبر أمراً حيويًا خاصة في مخيم اللاجئين شعفاط وبمنطقة كفر عقب وهما أحياء القدس التان بقيتا وراء جدار الفاصل، إذ يعاني سكانهما من نقص في الأطر لجيل الطفولة المبكرة. ويذكر ان الإحتمال بأن يتم الإيثار على ارض لإقامة مركز روضات بهما هو إحتمال ضئيل بسبب الإكتظاظ الكبير هناك والوضع التخطيطي المعقد.

ب. أطر الدعم للأمهات قليلة وغير ملائمة

وفق معايير وزارة الرفاه والخدمات الاجتماعية الحصول على دعم لإطار لجيل الطفولة المبكرة مشروط بعمل الأم لمدة 20 ساعة أسبوعية إذا كانت أم أحادية او 24 ساعة اسبوعية لأب وأم غير أحاديين اي عائلة عادية. هذا الشرط يمنع أمهات كثيرات من الحصول على الدعم الذي كان من الممكن أن يسمح لهن بتسجيل أطفالهن في الأطر التربوية. المشكلة تبرز تحديداً عن الأمهات في مراحل البحث عن العمل او ممن يعملن بوظيفة جزئية. هكذا تكوّنت دائرة مفرغة توجد بها نساء كثيرات لا يجدن عمل بالمستوى المطلوب للحصول على الدعم، ولا يجدن أطار ملائم لأطفالهن والذي

²⁴ رد قسم الميزانيات في وزارة المالية على طلب للمعلومات من قبل جمعية "عير عميم" ، 22 تشرين اول. 2019

²⁵ وضع قرار الحكومة 2019 - لجنة دائمة, صفحة 46.

سيمكنهن من الإدماج في العمل وبالتالي زيادة عدد الساعات الأسبوعية من وظيفتهن بصورة تدريجية حتى يحققن الشروط المطلوبة للدعم.

بالإضافة فإن حجم الدعم لا يكفي على ضوء أجور النساء الموجودات في المراحل الأولى للإندماج في عالم العمل. مثلاً، العائلات التي يحق لهن الدرجة القصوى من الدعم (هؤلاء من يكون دخلهن للفرد لا يعلو على 2,100 ش.ج)، فالمطلوب منها ان تدفع مبلغ 558 ش.ج في الشهر لكل ولد. (القصد هنا هو الى عائلات التي لم تحصل على دعم من قسم الخدمات الاجتماعية). مع العلم أن دعم بالحجم المذكور يتم منحه فقط لعائلات ذوات دخل المذكور انفا والتي لها 3 أطفال في جيل الطفولة المبكرة المشمولون جميعهم بحضانات.²⁶

ج. المعلومات لا تصل الى الجمهور العربي

معظم المعلومات بالنسبة لمراحل التسجيل للحضانات، جهاز لفحص لحقك في الدعم (سيمولاتور)، موجود في اللغة العبرية فقط. في المرحلة الأولى يجب أن تكون هناك ترجمة لمحتوى المعلومات كي يتمكن الجمهور العربي من الوصول الى المعلومات الهامة بسهولة.

5.1.5. بند 2 (ا) (7) للقرار – تطوير وتوسيع خدمات الرفاه والتشغيل المعطاة في القدس الشرقية

ميزانية: 75 مليون ش. ج (من بينها ميزانية إضافية مخصصة لهذا الهدف بمبلغ 60 مليون ش.ج).

قرار الحكومة يلقي على وزارة العمل والرفاه وقسم الميزانيات مسؤولية صياغة برنامج لتطوير وتوسيع خدمات الرفاه والتشغيل بالقدس الشرقية. مع التشديد على برنامج تشغيل النساء، ومنع التسرب من المدارس وحالات الخطر لدى الاطفال والشباب وانقاذهم من الفقر.

وثيقة الحالة لوزارة القدس والتراث لا تقدم معلومات عن التقدم والتنفيذ لهذا البند بقرار الحكومة، على الرغم من أنه يشمل قسم هام ومهم من الميزانية المخصصة للبرنامج.

5.1.6. بند 2 (ا) (8) للقرار – تطوير موارد بشرية

ميزانية: 15 مليون ش.ج.

بإطار قرار الحكومة، أعطيت تعليمات لقسم التأهيل المهني في وزارة العمل والرفاه الاجتماعي لبلورة أدوات لتطوير الموارد البشرية في القدس الشرقية، وتم تخصيص 15 مليون ش.ج من ميزانيته لهذا الهدف. الهدف الذي خصص بواسطة طاقم

²⁶ وزارة العمل والرفاه والخدمات الاجتماعية، قسط تعليمي في سكن الطلبة جمعيات غير ربحية لسنة 2020، ايلول – 2019.

خاص كان صياغة برامج لتشجيع التشغيل مع التشديد على نساء شابات، مما يشمل دورات مهنية وبرامج تحضيرية من أنواع مختلفة. غير انه وحتى تاريخ تشرين اول 2019، تم صرف 100 لف ش.ج فقط من أصل ما يقارب 2.3 مليون ش.ج التي خصصت لهذا الهدف.²⁷

بما ان الكثير من برامج التأهيل المهني أعدت لتواريخ متأخرة عن موعد نشر وثيقة الحالة الخاصة بوزارة القدس والتراث، معطيات كثيرة ناقصة في هذه المرحلة. ومع ذلك، ومن المعطيات المنشورة، يظهر انه بأربع مراكز التأهيل التي أفتحت وعلمنا بها سجل قسم منخفض من النساء المشاركات التي هن القطاع الذي يشكل الهدف المركزي لهذا البند ولموضوع التشغيل عامة.

5.2. تجارة ومواصلات عامة – استثمار خارجي لقسم التشغيل

بالإضافة الى قسم التشغيل، يطلب قرار الحكومة بتطوير مجالين إضافيين لهما تأثيرًا مباشرًا ونوعيًا على التشغيل في القدس الشرقية. الأول هو مجال الإقتصاد والتجارة والثاني هو المواصلات العامة.

بالنسبة لقسم الإقتصاد والتجارة، تشجيع التشغيل على المدى البعيد مشروط بخلق أماكن عمل، الأمر الذي يشكل تحدٍ معقدٍ على ضوء البنى التحتية المهملة في القدس الشرقية ولذلك يتطلب استثمار الكثير من الجهود والميزانيات. اربعة المواضيع الاساسية في هذا المجال هي: حوافز للمشغلين لتشغيل النساء مواطنات القدس الشرقية (الهدف - 60 وظيفة بالسنة، إنخفاض بعدد الوظائف كلما كانت الوظائف ذات جودة); اقامة مركز تجاري، تطوير شوارع تجارية، وسبيل لتطوير المبادرات في مجال الهايتك - كلها سوف تساهم في تطوير فرص التشغيل.

على حسب وثيقة الحالة الخاصة بوزارة القدس والتراث حتى تشرين اول 2019، لم يتم صرف ميزانيات في هذه القنوات، إذ نُشر بأنه هناك مداوات وصياغة أولى لتعليمات معدة للنشر فيما بعد.

قسم المواصلات، يشمل عنصرين لهما تأثير كبير على تطوير التشغيل في القدس الشرقية: تطوير إتفاقية الخطوط المتعددة (راف كاف) في القدس الشرقية، وإضافة الخطوط التي تربط بين شرقي المدينة وغيرها. هذا العملية لها أهميتها لتمكين العمال من سكان القدس الشرقية، وخاصة النساء، من الوصول لأماكن العمل، خاصة بالقسم الغربي للمدينة. المؤسسات المسؤولة على صياغة وتنفيذ قرار الحكومة تُقر بالأهمية الخاصة لدمج النساء في مجال التشغيل.²⁸

خدمات المواصلات في القدس الشرقية مفصولة ومقطوعة عن المواصلات العامة في القدس الغربية، علمًا بأنه ومنذ بداية

²⁷ وضع قرار الحكومة 2019 - لجنة دائمة، صفحة 38.

²⁸ تلخيص نقاش في اللجنة الدائمة، تطبيق قرار 3790 من يوم 2019/10/29.

سنة 2016 تعمل في القدس الشرقية شركات خاصة للمواصلات العامة، والتي تجتمع تحت مظلة جمعية "سفر شرقي القدس".²⁹ مناطق كثيرة لا تصلها المواصلات العامة، وجهاز السفريات بشكل عام يتميز ببني تحتية ناقصة وبتكرار السفريات التي لا تلبي حاجة المواطنين. بإستثناء خط القطار الخفيف (التراموي)، تقريبا لا توجد خطوط مباشرة من شرقي القدس الى غربيها.³⁰

إتفاقية البطاقة متعددة الخطوط (راف كاف) لم يتم تنفيذها حتى اليوم. النتيجة هي إنه في الوضع الحالي، وبغياب إتفاقية البطاقة متعددة الخطوط (راف كاف) في السفر داخل القدس الشرقية ومن الجهة المقابلة لها في مناطق المدينة الغربية، ارتفاع في ثمن السفرة في القدس الشرقية. السفرة الواحدة ثمنها 5 ش.ج ولا يوجد تخفيض من اي نوع. بالمقابل السفر في البطاقة متعددة الخطوط (الراف كاف)، التي تمكن من إستعمال قيمة السفر المتراكمة هي فعليا 4.75 ش.ج للسفرة مع تنقلات حرة ومجانية بين باص وباص وبين الباص والقطار الخفيف لمدة 90 دقيقة.

على ضوء عدم تفعيل إتفاقية البطاقة متعددة الخطوط (الراف كاف) وبغياب خطوط باص تربط أجزاء المدينة ببعضها، هناك عبئ إقتصادي مضاعف لسكان القدس الشرقية. فالمسافرون الذين يعملون في غربي المدينة يجب عليهم أن يدفعوا ثمن السفرة الغالي في القدس الشرقية وبعد ذلك ثمن السفرة في غرب المدينة بواسطة بطاقة شهرية (حوفشي حودشي) بها حرية التنقل قائمة لمدة شهر، او بواسطة القيمة المتراكمة على بطاقة الراف كاف، دون التنقل من سفرة لسفرة بصورة مجانية لوقت ما. ويؤدي ذلك الى زيادة صرف المشغلين على سفر عمالهم الى القدس الشرقية.

على حسب وثيقة الحالة، وزارة المواصلات تصيغ تخطيطاً جديداً لخطوط المواصلات التي تعمل في شرقي القدس بهدف تحسين الخدمة للمواطنين، بالإضافة الى مضاعفة وتيرة الخطوط وتمديد ساعات العمل وتحسين الخدمات من حارات بشرقي القدس لمواقع مطلوبة في غربي القدس³¹. بإستثناء ذلك، لا يوجد تقرير عن إحراز تقدم في هذا المجال.

العائقان الأساسيان الذان يمنعان التقدم في مجال المواصلات هما: الأول، عدم وجود الميزانيات الكافية، والثاني صعوبة التوصل لإتفاق مع الشركات المشغلة لجهاز المواصلات العامة في القدس الشرقية. بالنسبة للاول، محضر جلسة اللجنة الدائمة من تاريخ 2019/10/29 يدل على أن الإستثمار المصرح به في مجموعة المواصلات العامة للقدس الشرقية أقل مقارنة بأماكن أخرى في البلاد.³² العقبة الثانية، عدم وجود اتفاق مع الشركات في القدس الشرقية يمنع تفعيل البطاقة

²⁹ تطوير مواصلات فعالة في القدس بواسطة المجتمع المدني، معهد القدس، 2019، صفحة 39.

³⁰ تقرير معهد القدس من عام 2019، صفحة 41-42.

³¹ وضع قرار الحكومة 2019 - لجنة دائمة، صفحة 69.

³² تلخيص نقاش اللجنة الدائمة، تطبيق قرار 3790 من يوم 2019/10/29.

المتعددة الخطوط (راف كاف) هنا. وثيقة الحالة تخبرنا بالانقطاع الذي حصل في التفاوض مع شركات الباصات في القدس الشرقية بعد المحاولة لتطوير الموضوع معها. يبدو ان الأسباب لذلك هي الفجوات الكبيرة القائمة في الجانب المالي بين الشركات وبين الدولة والتي لم يجد لها حلا. هذا كما يبدو يعود الى الخطورة الاقتصادية الزائدة الملقاة على هذه الشركات، بسبب قالب جهاز المواصلات العامة في شرقي القدس والذي ينص على كثرة الشركات الخاصة، من بينها شركات صغيرة المعرضة اكثر للأضرار المادية، والتي لها عقود غير ثابتة وبشروط غير جيدة مع البلدية. كل ذلك يتم بوقت الذي تعمل هذه الشركة بشروط بنى تحتية ناقصة وهشة.

6. تلخيص

تطوير مجال التشغيل في القدس الشرقية يعتبر أحد المفاتيح لخروج المجتمع في القدس الشرقية من حالة الفقر المدقع التي يعيش بظلمتها نسبة تصل الى اكثر من 77% من السكان. كما ورد في قرار الحكومة، تشغيل النساء في القدس الشرقية سيكون بمثابة رافعة التي بإمكانها إحداث تغييرًا جذريًا، بينما اليوم فقط نسبة 27% من النساء في القدس الشرقية يشاركن بسوق العمل.

التشديد على مشاركة النساء بسوق العمل ملحوظ بالمراحل التي طورها البرنامج. من بين المشاريع التي وضعت لها الميزانيات وطورت في سنة التنفيذ الاولى في مجال التشغيل نستطيع ان نعد توسيع فعاليات "مركز ريان" للتوجيه والتنسيق والملائمة التشغيلية والذي حدد له هدفًا بأن تكون نسبة 70% من المشاركات من النساء. كما كان هناك توسيع لبرنامج "دوائر التشغيل" الهادف الى تسهيل الدمج في سوق العمل، والذي يشمل تدريب، ورش ومرافقة مركزه لطالبي ضمان الدخل. هذا البرنامج حدد لنفسه أيضا هدفًا مشابهًا وهو بأن تكون نسبة النساء المشاركات به 70% من الممثل. وكذلك كان هناك بناء حضانات نهائية، التي اعدت كي تمكن الأمهات من الخروج للعمل. بالنسبة لبرنامج ريان و"دوائر التشغيل"، فالحديث يدور هنا على برنامجين كانا قائمين قبل مشروع الحكومة الخاص بالقدس الشرقية وكان لهما ميزانيات، لكنهما كما رأينا زادا من نشاطهما ووسعا بتلك الفترة بمساعدة التمويل الزائد. في هذا المجال نستطيع ان نقول انه قد تم تحقيق نوعًا ما الأهداف.

ومع ذلك، المعطيات من الميدان تشهد بأنه التنسيب والملائمة في الوظائف كان على الأغلب بأجور منخفضة، مما ينسجم مع المعطيات المشيرة الى إرتفاع في معدل الفقر، على الرغم من الإرتفاع بمعدل تشغيل النساء في السنوات الأخيرة. نوصي بان يقوم الفريق الثانوي بجمع المعطيات قدر الإمكان حول دمج النساء في أماكن عمل وذلك عن طريق البرامج المختلفة المشغلة، مما نراه كعنصر بارز بين نقاط الضعف لبرنامج "دوائر التشغيل". في مجال تشجيع التشغيل، مطلوب من المؤسسات اللجنة القائمة على صياغة وتنفيذ البرامج في مجال الإقتصاد والتجارة القيام بتطوير وخلق أماكن

عمل إضافية، من بينها تطوير وبناء مناطق تجارية وتشغيلية. اما بالنسبة لباقي البرامج الجديدة التي تم تطويرها بإطار البرنامج، وبها أطر مختلفة لتعليم اللغة العبرية، فالمعطيات الجزئية التي وردت تشير الى نجاح جزئي فقط بتحقيق أهداف البرنامج. كما أسلفنا يعود ذلك الى قلة النشر والتعميم غير الكافيين في صفوف جمهور الهدف إضافة لكون تعريف جمهور الهدف بشكل يحد من إمكانية وصوله وإنخراطه في البرامج المختلفة.

إذا استطاعت المؤسسات القائمة على صياغة وتنفيذ قرار الحكومة تقديم الأجابة على العوائق المركزية التي تبعد النساء عن عمل لائق وهي: عدم وجود مواصلات عامة مريحة وفي متناول اليد، عدم وجود مستوى تعليم اساسي ونقص بمواهب اخرى مطلوبة بسوق العمل، ونقص في أطر ذات جودة للأطفال، سيكون لذلك تبعات إيجابية ومهمة بالنسبة لمعدل المشاركة في سوق العمل وبالنسبة للوضع الاقتصادي في القدس الشرقية. من المعقول ان العمل مع منظمات ميدانية ومع السكان قد يساهم بتطوير الأمر بهذا الإتجاه.



تم نشر هذه النشرة بدعم من الاتحاد الاوروبي.

المسؤولية الكاملة لهذه النشرة تقع على عاتق جمعية "عير عميم" ونقابة معاً العمالية، ولا يجب التطرق اليه بالضرورة كنشرة التي تعكس موقف الاتحاد الاوروبي.

عير عميم هي جمعية غير حزبية التي تعمل في الواقع والحياة المركبين في القدس في ظل النزاع الاسرائيلي- الفلسطيني. تعمل الجمعية من اجل الاستقرار والمساواة وفي سبيل مستقبل سياسي متفق عليه في القدس.



noa@ir-amim.org.il | www.ir-amim.org.il
02-6233696 هاتف رقم | 02-6579626 فاكس

عير عميم تشكر المنظمات، الدول والناس الداعمين لنشاطاتها من أجل مستقبل متفق عليه. مستقبل عادل من أجل القدس. أغلب التمويل أصله من دول اجنبية، معلومات عن هذه الدول تجدوها في موقعنا في الانترنت ولدى مسجل الجمعيات. لدعم عير عميم [اضغط هنا](#).

نقابة معًا العمالية هي نقابة عمال عامة تجمع كل العمال باسرائيل. بالاضافة انها تجمع في صفوفها عمال فلسطينيين الذين يعملون لدى مشغلين اسرائيليين في المناطق الصناعية الموجودة في المستوطنات. منذ عشرين سنة تُشغل النقابة فرعا لها في القدس الشرقية الذي يساعد المواطنين لايجاد حقوقهم الاجتماعية، كما تعمل النقابة لتطوير أدوات لتشغيل النساء بأماكن عمل لائقة.



نقابة العمال معًا
ארגון העובדים מען
WAC - MAAN